

Commission territoires du CNIS (5/12/24) Travaux transfrontaliers à l'Insee

Insee – Département de l'Action
Régionale - pôle des statistiques
transfrontalières



- 1 Acteurs du transfrontalier à l'Insee et coopération**
- 2 Principales sources mobilisées**
- 3 Travaux/études récents ou en projet**
- 4 Nouvelles sources de données**
- 5 Limites des sources et propositions**

01 Acteurs du transfrontalier à l'Insee et coopération

Travaux nationaux

– Le pôle des statistiques transfrontalières (PST)

- 4 personnes localisées à Nancy (Direction Régionale du Grand-Est)
- Création assez récente (2017)
- Missions
 - **Recueillir, produire et mettre à disposition des bases de données transfrontalières sur l'ensemble des frontières**
 - **Valoriser les données au travers d'études nationales**
 - **Animer le réseau des chargés d'étude régionaux travaillant sur le transfrontalier**
 - **Participer à des actions de coopération**

Travaux nationaux

- **Lionel Viglino, chargé de mission auprès du chef du Département de l'Action Régionale**
 - Étude des sources en coopération avec le pôle des statistiques transfrontalières
 - Étude de l'équilibre de l'emploi local, en incluant la dimension salariale.
 - Expertises et exploitation de la source fiscale

Travaux régionaux

- **Les services études et diffusion (SED) des régions frontalières**
 - Grand-Est, Bourgogne-Franche-Comté, Auvergne-Rhône-Alpes, Hauts-de-France, Provence-Alpes-Côte d'Azur, Occitanie, Nouvelle-Aquitaine
- **Expertise et expérience sur les enjeux transfrontaliers de leur région et plus localement sur des zones de coopération**

Articulation national / régional

- **rôles complémentaires et travaux collaboratifs possibles**

Coopérations nationales

- **Groupe de travail Eurostat sur les *cross-border cities* et FUA**
 - *Objectif = adapter les concepts de cities et FUA au transfrontalier (définition des concepts, calcul des périmètres et collecte des données)*
- **GT "Observation transfrontalière" de la MOT**
- **Groupe de travail du comité de coopération transfrontalière franco-allemand**
 - Derniers sujets : travailleurs frontaliers, flux de consommation transfrontaliers
- **European network for Cross-Border Monitoring**
 - Réseau d'échanges sur les sujets transfrontaliers, animé par BBSR (Allemagne)
- **Cross-Border Data Collection**
 - Collecter, analyser et comparer des données sur les flux de travailleurs frontaliers à l'échelle européenne

Coopérations régionales

– Grand-Est

- Groupes statistiques : Grande Région et Conférence du Rhin supérieur
- Projet de portail de données pour la Conférence du Rhin supérieur
- L'université de Lorraine

– Hauts-de-France

- Projet d'observatoire sur la frontière belge (Interreg)

– Bourgogne Franche-Comté

- observatoire statistique transfrontalier de l'Arc jurassien franco-suisse

– Auvergne Rhône-Alpes

- Observatoire statistique transfrontalier (OST)

Coopérations régionales

– PACA

- Projet Interreg Observ'Alp sur la frontière franco-italienne et Monaco

– Occitanie

- projet européen de recherche Granular

– Nouvelle Aquitaine

- travaux avec l'Eurorégion Nouvelle-Aquitaine – Euskadie – Navarre

– Occitanie et Nouvelle Aquitaine

- géoportail sur le territoire transfrontalier France-Espagne-Andorre (POCTEFA)

02

Principales sources mobilisées

3 sources principalement utilisées à l'Insee...

- Le recensement de la population (RP)
- La source fiscale
- La Base Tous Salariés

... en particulier sur le sujet des travailleurs frontaliers

- Thématique centrale : beaucoup d'études ou de demandes à l'Insee sur ce sujet

- **Le recensement de la population (RP)**
 - **Source principale à l’Insee**
 - **En particulier pour dénombrer les flux de travailleurs frontaliers et les caractériser (profil socio-démographique)**
 - **La définition du frontalier selon le RP**
 - **Un individu résidant en France et déclarant un lieu de travail à l’étranger (= frontalier sortant), dans un pays voisin, et pour son activité principale**
 - **Détail à la commune des lieux de résidence et de travail, possibilité d’ajouter un filtre de distance**
 - **Pas d’information sur la fréquence des déplacements domicile-travail des frontaliers ni sur le recours au télétravail**
 - **Autres thèmes : emploi, démographie**
- **Données structurelles (cycles de 5 ans, 6 ans depuis l’année blanche Covid) et recul de 3 ans (dernier millésime = 2021)**

– La source fiscale et le sujet des revenus des frontaliers

- Source fiscale : informations finement localisées sur le lieu de résidence et données sur le revenu des frontaliers
- Expertises menées
 - Expertises à façon pour le DAR – dispositif FILOSOFI et la source fiscale
 - Niveau géographique fin, spécifique à la frontière avec le Luxembourg (possibilité d'identifier les frontaliers)
- Perspectives futures
 - Inclure les indépendants et la fiscalité locale dans l'étude du travail frontalier.
 - Diffusion du nouveau dispositif FILOSOFI2 avec enrichissement des variables de revenus perçus à l'étranger
 - Utilisation de l'expertise acquise à la frontière luxembourgeoise pour les autres frontières
 - Étudier l'impact des sous déclarations de revenu dans l'estimation de la pauvreté
- Importance pour ces différents sujets de disposer du pays d'origine des revenus

– La Base tous salariés (BTS)

- Champ restreint aux salariés
- Permet de dénombrer les frontaliers résidant à l'étranger et travaillant en France (entrants)
- Issue de la déclaration sociale nominative (DSN), formalité déclarative obligatoire pour toute entreprise employeuse implantée en France
- Informations riches au niveau poste de travail et salarié :
 - **les emplois (durée, contrat de travail, qualification, rémunération...)**
 - **les salariés (sexe, âge, département de résidence)**
 - **L'établissement employeur (secteur d'activité, taille, ...)**
 - **Localisation à l'étranger : niveau pays seulement**
- Diffusion chaque année d'une nouvelle base
- Dernier millésime = 2022

Autres sources

- **Caisse Nationale d'Assurance Maladie (CNAM)**
 - Travailleurs frontaliers entrants et sortants
- **Sources étrangères sur les travailleurs frontaliers**
 - Belgique, Luxembourg et Allemagne : données de sécurité sociale
 - Suisse : statistiques sur les permis frontaliers
- **Sources « innovantes »**
 - Données bancaires, données de téléphonie mobile
- **Autres sources étrangères, sources sur l'emploi, données Eurostat, ...**

- **Travaux Insee d'expertise des sources**
 - **Comparer les sources**
 - **Différences de champ, concepts, variables disponibles**
 - **Données structurelles vs données conjoncturelles**
 - **Objectifs : émettre des recommandations (selon les besoins statistiques) et identifier les limites**
 - **Améliorer les sources Insee**
 - **exemple : codage du lieu de travail (RP) et de résidence à l'étranger (BTS)**
 - **Définir des indicateurs, corriger des ruptures de série**
 - **Valoriser ces expertises**
 - **Pour les besoins d'études ou de chiffrages**
 - **Dans le cadre de coopérations**

03

Travaux/études récents ou en projet

Trajets domicile-travail des travailleurs frontaliers

- **Opération coordonnée (parution 28 novembre 2024)**
 - 1 étude nationale et 5 études régionales sur les déplacements domicile-travail des travailleurs frontaliers sortants (Belgique, Luxembourg, Allemagne, Suisse, Monaco)
- **Problématiques**
 - Caractérisation des trajets (distance et durée moyenne) selon les caractéristiques des frontaliers
 - Comparaison frontaliers / non frontaliers
 - Evolution 2010 – 2021
 - Concentration des flux et impacts en terme d'émissions de CO2
- **Source principale : recensement de la population et outil Metric OSRM**

Carte de l'étude nationale (Principales zones d'emploi concernées par le travail frontalier et principaux flux)

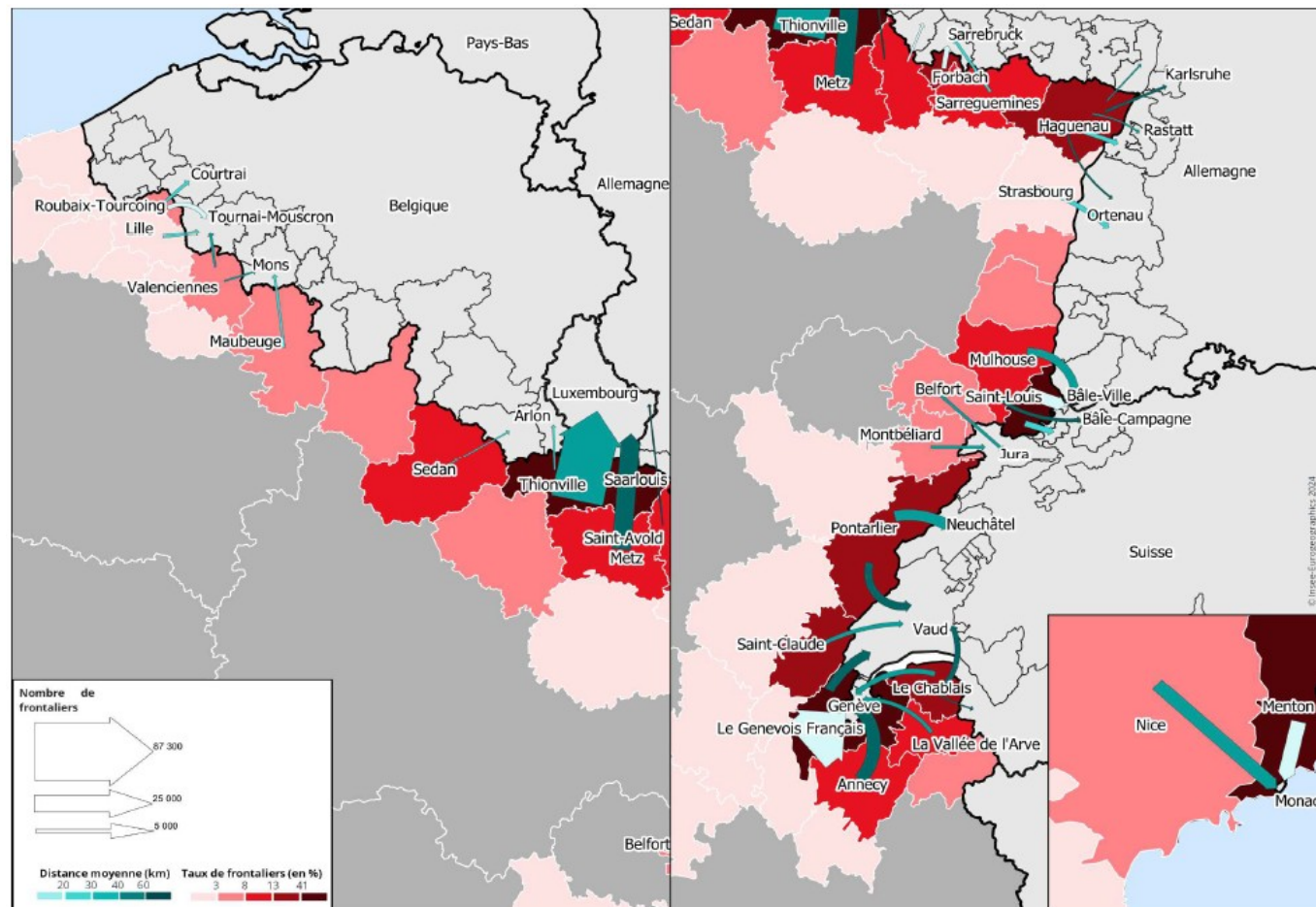
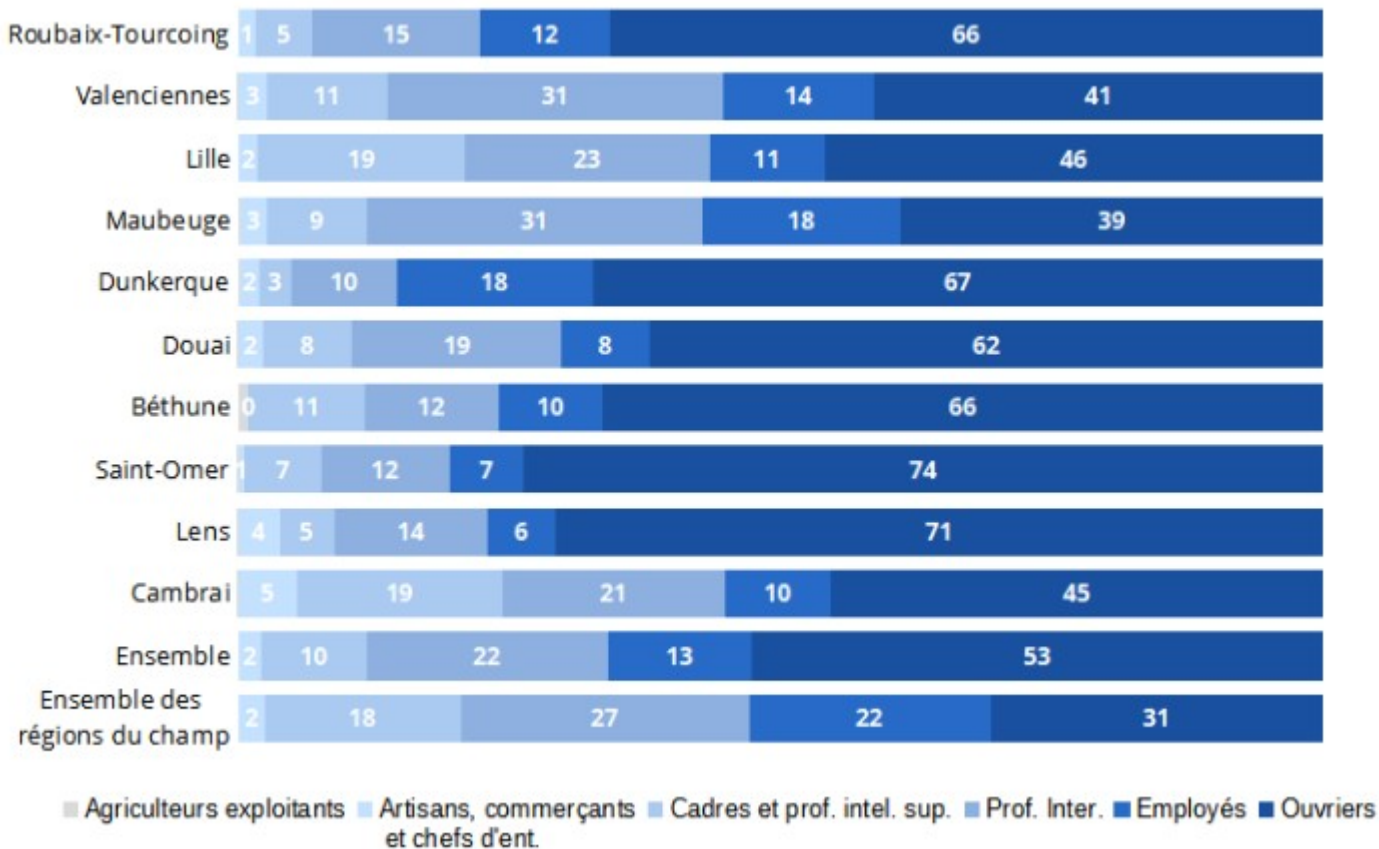


Figure de l'étude régionale Hauts-de-France

(Répartition des travailleurs frontaliers par catégorie socio professionnelle et zone d'emploi)



Revenus des frontaliers

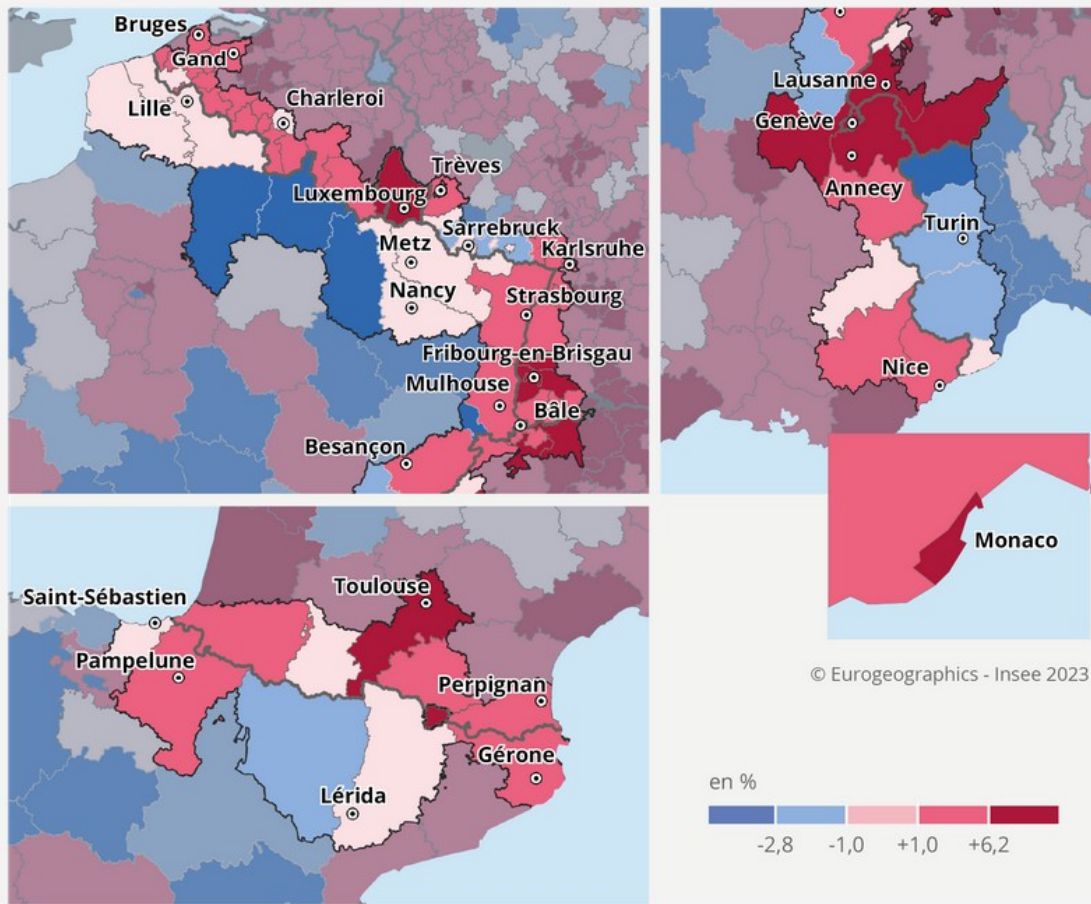
- Nouveaux frontaliers et revenus par epci à la frontière du Luxembourg (septembre 2022)
- Comparaison des revenus entre frontaliers et non frontaliers (encadré) (mai 2024)
- Présentation à une conférence organisée par le Luxembourg Institute of socio-Economic Research
- Document de travail quasi finalisé : les revenus des frontaliers selon les variables socio économiques et la ségrégation spatiale

Pays ou cantons suisses de travail des frontaliers sortants	Départements français limitrophes pour la comparaison des salaires	Nombre de frontaliers concernés (RP 2020)	Salaires moyens des frontaliers rapportés à ceux des non frontaliers 2019 et 2020
Belgique	59 ; 08 ; 55 ; 54	41 000	1,26
Luxembourg2	55 ; 54 ; 57	93 400	1,65
Allemagne	57 ; 67 ; 68	48 100	1,47
Cantons de Bâle ville et de Bâle campagne	68	32 600	2,58
Canton de Genève	01 ; 74	110 100	2,72
Suisse3	68 ; 90 ; 25 ; 39 ; 01 ; 74	207 400	2,57
Monaco	06	30 700	1,51

Études sur les frontaliers entrants

- Région Hauts-de-France (parution avril 2024)
 - « *En 2021, près de 8 700 résidents belges travaillent dans les Hauts-de-France* »
- Région Grand-Est (en projet)
 - 2 projets d'étude sur les salariés résidant à l'étranger et travaillant dans le Grand-Est

Figure 2 – Évolution de la population dans les territoires frontaliers entre 2013 et 2022



– Étude nationale sur la démographie de part et d'autre des frontières

Thèmes abordés :

- population
- solde naturel et solde migratoire apparent
- fécondité
- encadré sur les frontaliers

Parution en novembre 2023

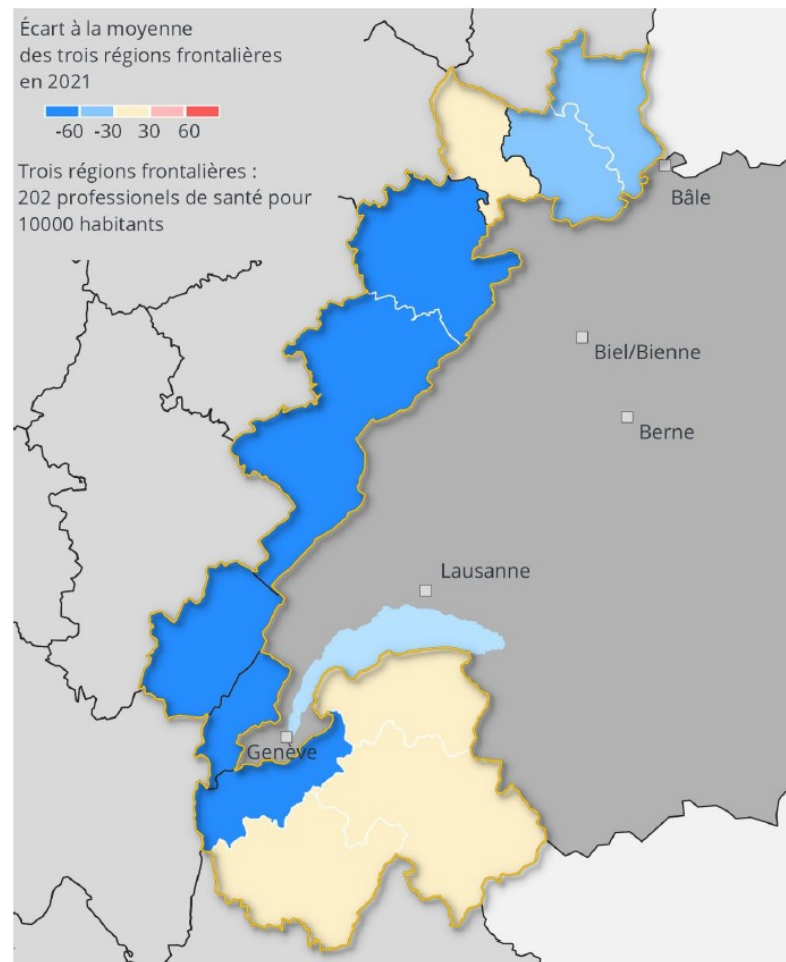
– Colloque franco-suisse (octobre 2024)

**Sujet des professionnels de
santé en France et en Suisse**

Collaboration Insee – ARS

**Présentation de chiffres sur
la France par l’Insee**

**Bande frontalière des 3
régions frontalières de la
Suisse**



Autres publications récentes

– Prix de l’immobilier

- *Les prix des terrains à bâtir sont plus élevés dans la plaine alsacienne et le sillon lorrain (Insee Flash Grand Est – 10/2024)*

– Emploi – marché du travail

- *Portraits des territoires de l’Arc jurassien : un espace économique structuré autour du travail frontalier (OSTAJ - 2021)*

– Logement

- *Le parc de logements en 2019 : caractéristiques et principales évolutions depuis 2013 (OST - 2023)*

– *Autres thèmes transfrontaliers : santé, projections démographiques, enseignement supérieur, environnement,...*

04

Nouvelles sources de données

Données bancaires (La Banque Postale, Crédit Mutuel)

- Données de comptes anonymisées
- En particulier détail des transactions par carte bancaire
 - département de résidence
 - pays d'achat
 - catégorie de l'établissement récipiendaire
- Données en panel et journalières
 - 500 000 ménages crédit Mutuel fin sept 2023
 - 14 500 000 opérations par carte sur le mois

– Données bancaires

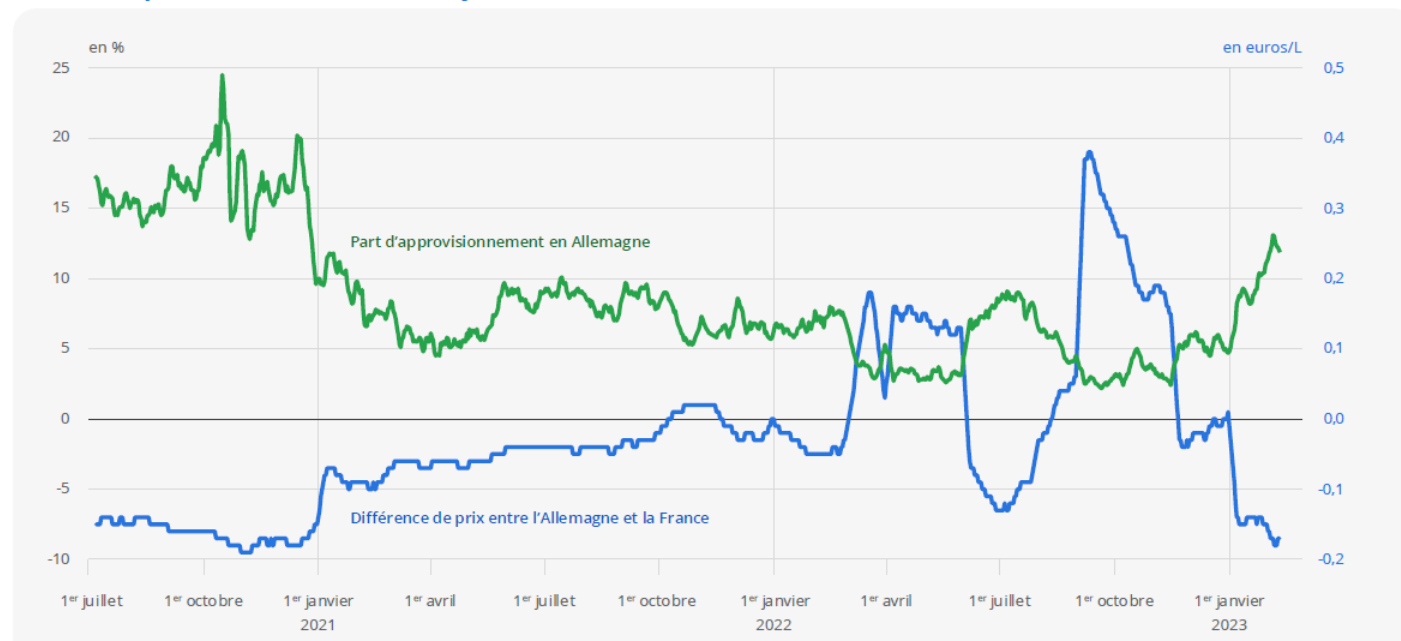
Travaux transfrontaliers 2024

« Les résidents frontaliers ajustent fortement leurs achats de carburant en Allemagne à l'écart de prix avec la France », Insee Analyses (septembre 2024)

Sujet de stage Ensaï :
« Caractérisation des dépenses de consommation transfrontalière par carte bancaire »

⇒ perspective 2025 : une étude nationale sur ce sujet

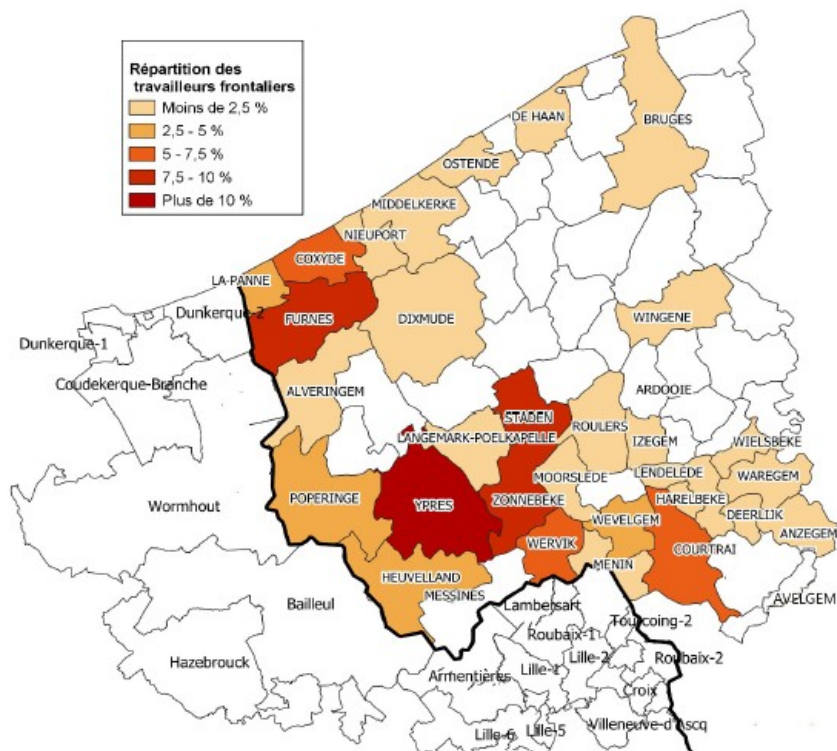
► 3. Évolution relative du prix du carburant à la frontière franco-allemande et de l'approvisionnement des ménages des départements frontaliers de juillet 2020 à février 2023



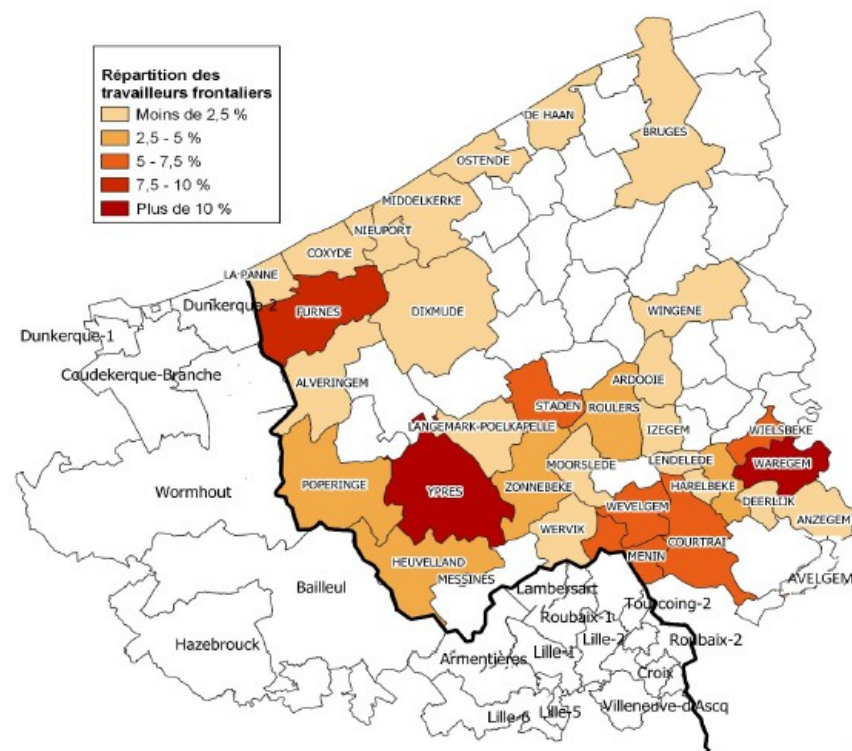
- **Expérimentation sur données mobiles en Hauts-de-France (mars 2023)**
 - Objectif = mesure des flux de travailleurs transfrontaliers
 - Projet Interreg
 - Données mobiles Orange (France) et Proximus (Belgique)
 - Limites
 - **Données partielles : flux résidents français vers Flandre-Occidentale mais pas France → Wallonie et Belgique → France**
 - **Pas d'appariement possible au niveau individuel pour 1 même trajet entre données France et Belgique => analyse séparée des flux**
 - **D'autres problèmes méthodologiques et de définitions (distinguer travail frontalier / flux touristiques sur période estivale)**
 - Points positifs
 - **Analyse de flux à un niveau géo fin et périodicité mensuelle**
 - **Résultats relativement proches du RP**

– Meilleure adéquation au lieu de travail qu’au lieu de résidence

Données mobiles (Proximus)



Recensement (Insee)



05

Limites des sources et propositions

Limites du recensement de la population

- Pas d'information sur la fréquence de déplacement à son travail ni sur le recours au télétravail (définition européenne)
- Codage de la commune de travail dans une nomenclature interne et information insuffisante dans le cas de communes homonymes
- Pas de suivi conjoncturel (exemple de l'impact Covid)

Propositions

- **Faire évoluer le bulletin RP**
 - Données sur le télétravail, la fréquence de déplacement, la région ou NUTS3 de travail à l'étranger
 - Complexe et solution de long terme (5 ans pour avoir 1 cycle complet)
 - Informations utiles au-delà du sujet transfrontalier
- **Mettre en place une enquête ad-hoc**
 - Coûteux, nécessiterait un gros échantillon et juste une photographie pour une année N → ne semble pas adapté
- **Permettre l'accès à l'Insee de données de téléphonie mobile françaises et étrangères**
 - Apporterait un complément au RP sur la fréquence de déplacement et des éléments conjoncturels
 - nécessite un investissement méthodologique important
 - Utile à d'autres sujets transfrontaliers : mobilité, flux touristiques

Limites de la Base tous salariés

- Pas d'information sur la fréquence de déplacement au travail ni sur le recours au télétravail (définition européenne)
- Mauvaise couverture des travailleurs étrangers qui restent employés par une entreprise étrangère tout en travaillant en France (non soumis à la DSN)
 - Exemple : secteur du BTP sur la frontière espagnole répondent à des appels d'offre de chantiers en France

Propositions

- Accéder à des données sur le travail détaché
 - **déclaration préalable employeur de détachement à l'inspection du travail** (plateforme SIPSI)
 - Détachement vers la France
 - **Formulaire A1** qui atteste de la législation de sécurité sociale applicable à son détenteur
 - Déclaration auprès de l'Urssaf en France (détachement depuis la France)
 - Données de la commission européenne

Données de la Caisse Nationale d'Assurance Maladie pour les travailleurs salariés (CNAMTS)

- **Avantages**
 - Données récentes et semestrielles sur les flux entrants et sortants
 - Source de même nature que celles des pays voisins
- **Mais de qualité insuffisante sur les dernières années**
 - Pour cette raison elle n'est plus exploitée à l'Insee
- **Projet de refonte en cours du système d'information de la CNAM**
 - améliorations attendues sur la qualité

Proposition

- **maintenir et renforcer le partenariat Insee-CNAM avec le nouveau SI pour mieux identifier les travailleurs frontaliers et obtenir des données sur les travailleurs détachés**

Retrouvez-nous sur

[insee.fr](https://www.insee.fr)



Guillaume Bichler - responsable du pôle statistiques
transfrontalières

Guillaume.bichler@insee.fr

Lionel Viglino - chargé de mission auprès du DAR

Lionel.viglino@insee.fr