

CNERP

Commission Nationale d'Evaluation du Recensement de la Population

Groupe de travail pour
« L'évolution et l'amélioration de la collaboration
Insee-Collectivités locales pour la gestion des Ril
dans le cadre du projet RORCAL

Commission Démographie et questions sociales
29 novembre 2017

Contexte :

→ RORCAL : UN PROJET DE MODERNISATION DES OUTILS DE GESTION DU RIL :

le projet Rorcal s'appuie sur 3 applications collaboratives (Poste de travail des gestionnaires RIL Insee, Applications des communes et Application enquête terrain) pour une base de données unique.

→ OBJECTIFS DE RORCAL

INNOVER PAR LE DÉPLOIEMENT D'OUTILS COLLABORATIFS

AMÉLIORER ENCORE LA QUALITÉ DES RIL par la mobilisation de nouvelles sources de données pour leur mise à jour, leur extension aux Dom et aux communautés et la mise en œuvre d'indicateurs qualité relevant d'un pilotage national et régional.

ACCROITRE SON INTEROPÉRABILITÉ pour faciliter le dialogue avec les SIG des communes et leurs éventuels propres référentiels d'adresses.

Contexte :

→ **CONSEQUENCES DE LA MISE EN ŒUVRE DE RORCAL :**

La mise en œuvre de Rorcal et son utilisation en commune va

TRANSFORMER LE PROCESSUS DE COLLABORATION ENTRE INSEE ET MAIRIES :
les échanges pourront se faire en continu via les 2 applications collaboratives accédant à une base de données commune et centralisée.

AUGMENTER LA TECHNICITÉ DU RÔLE DU CORRIL qui pourra agir directement et non uniquement faire remonter l'information à son interlocuteur Insee en région.

→ **TRAVAUX MENÉS DANS UN CONTEXTE DE FIN DE PROJET RORCAL À L'INSEE :** de nombreuses recommandations prises en compte au fil de l'eau durant les travaux.

Déploiement de RORCAL pour toutes les communes au printemps 2017.

Finalités du groupe de travail : contribuer à

→ RENFORCER L'**IMPLICATION DES COMMUNES** dans la gestion du RIL
et

RENFORCER LES **PARTENARIATS INSEE-COMMUNES**

→ PERMETTRE **UN DÉPLOIEMENT DE RORCAL DANS UN CADRE CONSENSUEL** afin de permettre aux communes une appropriation rapide de RORCAL.

→ Mission s'inscrit dans la **suite des travaux du précédent groupe de travail** sur la collaboration Insee-collectivités locales dans la constitution des répertoires d'immeubles localisées :
Rapport rendu en décembre 2013 (Rapport N°134).

Mandat confié au groupe :

- **Réinterroger les questions de gouvernance du Ril** : responsabilité, droits et obligations de chacun; éventuelles évolutions du cadre juridique.
- **Réinterroger le rôle opérationnel de chacun des acteurs** : process, organisation opérationnelle de la collaboration Insee/commune sur un calendrier annuel revisité et précisé.
- **Contribuer à la communication et à l'accompagnement des acteurs en communes**
- **Travailler sur les liens entre RIL et BAN** : articulation entre contribution des communes à la mise à jour de la BAN via les "Outils-mairie" et contribution des communes à la gestion du Ril via RORCAL.

Groupe de travail :

- travaux tenus de fin 2015 à fin 2016,
rapport validé par la CNERP du 12/10/17

 - groupe composé de 16 personnes : **membres de la CNERP, représentants de collectivités, représentants de l'Insee**

 - **des échanges nombreux et constructifs :**
L'INSEE a tenu informé le groupe de travail de :
 - l'état d'avancement du projet RORCAL
 - des avancées de différents groupes de travail de l'INSEE : échanges INSEE/SOeS concernant la remontée des données Sitadel vers le RIL pour sa mise à jour et INSEE/IGN concernant les rapports BAN/RIL.
- En revanche, présentation de l'application RORCAL en début de travaux mais pas d'accès à la version-test de RORCAL : point vivement regretté par le groupe.

Recommandations issues des travaux :

- **Organisées autour de 3 domaines correspondant à des enjeux différents :**

- Règlementaire : LA GOUVERNANCE pour la gestion du RIL dans le cadre du projet RORCAL

- Technique : LE PROCESSS RORCAL
LE LIEN BAN/RIL

- Communication-Formation :
L'ACCOMPAGNEMENT DU CORRIL
LA RECONNAISSANCE DU CORRIL

- **27 recommandations**, classées selon 3 niveaux de priorités et dont nombre (domaine technique) déjà prises en compte par l'Insee et intégrées dans RORCAL.

La gouvernance du Ril : 8 recommandations :

Intitulé résumé de la recommandation	Priorité	Cible
Domaine : LA GOUVERNANCE pour la gestion du RIL dans le cadre du projet RORCAL, DROITS ET OBLIGATIONS DE CHACUN		
1. Adapter textes législatifs et réglementaires au nouvel environnement de gestion du RIL et aux pratiques professionnelles pour une COMPETENCE PARTAGEE, une CO-RESPONSABILITE Insee/Commune de la qualité du Ril.	1	Tous les acteurs
2. Rendre, en l'introduisant dans les textes, l'expertise du RIL obligatoire	1	Maires
3. Clarifier la procédure de clôture de l'expertise du RIL	1	Gestionnaire RIL Insee et CorRils mairie
4. Donner à voir aux CorRils les indicateurs qualité susceptibles de les intéresser parmi l'ensemble des indicateurs qualité.	1	CorRils et maires
5. Rendre obligatoire la nomination du CorRil par arrêté municipal	1	Maires
6. Créer une carte officielle de CorRil	1	Maires
7. Soutenir toute initiative indépendante de l'INSEE qui viserait à fédérer les CorRil.	3	CorRils
8. Rappeler aux collectivités que les opérations de recensement, dont la gestion du RIL, peuvent être confiées à l'EPCI .	2	Maires

La gouvernance du RIL dans le cadre de RORCAL : un enjeu majeur

Adapter textes législatifs et réglementaires au nouvel environnement de gestion du RIL et aux pratiques professionnelles pour une **COMPETENCE PARTAGEE**, une **CO-RESPONSABILITE** Insee/Commune de la qualité du Ril (*Recommandation 1*)



Une question fondatrice essentielle :

→ Position du groupe : **avec le déploiement de RORCAL, outil collaboratif en ligne, toutes les conditions sont réunies pour une compétence partagée et une co-responsabilité INSEE/Commune de la qualité du RIL.**

→ Mais des points de vue divergents pour la mise en cohérence des textes et des pratiques :

↙ Décliner une formulation, adaptée pour la gestion du Ril, du principe inscrit dans les textes pour la collecte «... *l'Insee organise et contrôle, les communes préparent et réalisent ...*»

↘ Faire rentrer la gestion du Ril dans ce modèle, sans modification ou presque des textes : insuffisant pour mettre en lumière la notion de co-responsabilité, co-production.

→ **Comment officialiser la responsabilité partagée de la qualité du Ril alors que le recensement est sous la responsabilité de l'Etat** ; l'Insee est responsable du calcul des populations légales dont la qualité du Ril est une composante ?

La gouvernance : zoom sur quelques recommandations :

Nomination, carte officielle, formation du CORrespondant RIL

(Recommandations 5 et 6)



A décliner comme pour le Coordonnateur communal (collecte)

Expertise du Ril : obligatoire, procédure de clôture clarifiée, date de fin validée *(Recommandations 2 et 3)*



A définir comme pour les opérations de collecte

⇒ La gestion du Ril, ses acteurs locaux : à définir, à encadrer dans les textes comme le sont les opérations de collecte.

Le process RORCAL : 12 recommandations techniques

Intitulé résumé de la recommandation	Priorité	Cible
Domaine : L'ORGANISATION opérationnelle DE LA COLLABORATION, LE PROCESS RORCAL		
9. S'appuyer sur l'inventaire fait par le groupe de travail des tâches incombant à chacun, Correspondant Ril-Commune et Gestionnaire Ril-Insee, pour une gestion partenariale du RIL réussie.	2	Gestionnaire RIL Insee et CorRils mairie
10. Sensibiliser les communes sur l'utilité d'une gestion attentive et rigoureuse des permis de construire	1	Maires
11. Poursuivre les échanges INSEE-SOeS sur le traitement des données ADS	1	Insee / SOeS
12. Etudier, coté INSEE, la possibilité d'affiner le filtre assurant la remontée des données de Sitadel pour alimenter le RIL	1	Insee
13. Envisager la transmission, par l'INSEE à la collectivité en faisant la demande, des formulaires H1 et H2 de la DGFiP	2	CorRils
14. Travailler à la standardisation des formats d'échanges de données pour assurer l'interopérabilité des outils,	1	démarche Insee / communes

Le process RORCAL : zoom sur quelques recommandations :

Intitulé résumé de la recommandation	Priorité	Cible
Domaine : L'ORGANISATION opérationnelle DE LA COLLABORATION, LE PROCESSS RORCAL		
15. Mettre en synergie les outils élaborés par l'INSEE pour faciliter la collecte du recensement et l'expertise du RIL	3	CorRils et Coord. communaux
16. Poursuivre le développement dans RORCAL de fonctionnalités pour préparer la collecte de recensement. (tout ce qui concerne l'information géographique, géolocalisée : plans de collecte, visualisation cartographique de l'échantillon)	3	CorRils et Coord. communaux
17. Assurer transparence et standardisation des procédures de gestion du RIL et de mise à disposition de l'information au CorRil.	1	Gestionn. RIL Insee et CorRils mairie
18. Donner à voir au CorRil toutes les données d'un permis de construire	3	CorRils
19. Pour une utilisation optimale et conviviale de l'application, il est recommandé un écran 22 pouces minimum. L'application requiert les navigateurs Firefox ou Chrome	1	CorRils

Intitulé résumé de la recommandation	Priorité	Cible
Domaine : LE LIEN RIL/BAN		
27. Le groupe est favorable à une alimentation de la BAN à partir du RIL par un envoi centralisé par l'INSEE des RIL complets à l'IGN	3	IGN/Insee

Le process RORCAL, des recommandations techniques portant sur :

→ Des recommandations concernant **le process annuel de gestion** :

→ Des recommandations concernant **l'ergonomie, les fonctionnalités de RORCAL**

→ Des recommandations concernant **les échanges d'information** avec les communes, avec le SOeS, avec l'IGN :

Le process RORCAL : zoom sur quelques recommandations :

→ Des recommandations concernant **le process annuel de gestion** :

S'appuyer sur l'inventaire réalisé des tâches incombant à chacun : clarification du qui fait quoi (*Recommandation 9*)

Assurer transparence et standardisation des procédures de gestion du RIL et de mise à disposition de l'information au CorRil. (*Recommandations 17 et 18*)

⇒ gages d'un partenariat réussi

→ Des recommandations concernant **l'ergonomie, les fonctionnalités de RORCAL**:

- des développements déjà réalisés et intégrés (*Recommandations 12, 14, 19*)

- des développements à venir (*Recommandations 18, 25*) concernant les infos des PC transmises au CorRil et les indicateurs de priorités des EAAC

- d'autres restant à prendre en compte concernant des « rapprochements » RORCAL/OMER (*Recommandations 15 et 16*) :

15. Mettre en synergie les outils élaborés par l'INSEE pour faciliter la collecte du recensement et l'expertise du RIL

16. Poursuivre le développement dans RORCAL de fonctionnalités pour préparer la collecte de recensement.

Le process RORCAL : zoom sur quelques recommandations :

→ Des recommandations concernant **les échanges d'information** :

Avec les communes :

Sensibiliser les communes sur l'utilité d'une gestion attentive et rigoureuse des permis de construire (*Recommandation 10*)

Envisager la transmission, par l'INSEE à la collectivité en faisant la demande, des formulaires H1 et H2 de la DGFip (*Recommandation 13*)

Avec le SOeS :

Poursuivre les échanges INSEE-SOeS sur le traitement des données ADS (*Recommandation 11*)

Avec l'IGN : (*Lien BAN/Ril du mandat du groupe*)

Le groupe est favorable à une alimentation de la BAN à partir du RIL par un envoi centralisé par l'INSEE des RIL complets à l'IGN. (*Recommandation 27*)
(Convention signée et première livraison effectuée)

L'accompagnement du CorRil, information communication :

7 recommandations :

Intitulé résumé de la recommandation	Priorité	Cible
Domaine : L'ACCOMPAGNEMENT DU CORRIL (Correspondant RIL)		
20. Sensibiliser les élus, les associations de représentants d'élus, les directions générales communales sur les enjeux liés à la qualité du RIL	1	Maires
21. Sensibiliser l'administration communale à la dimension transversale du RIL	1	Maires
22. Instaurer l'obligation pour le CorRil de se former	1	CorRils et maires
23. Assurer une équité d'information des CorRils	1	CorRils
24. Pour un accompagnement personnalisé, créer la possibilité de conventions de partenariat entre l'INSEE et chaque commune le souhaitant.	1	Maires/Insee
25. Mettre en œuvre le plus rapidement possible les indicateurs de priorités des EAAC définis par l'INSEE	1	CorRils
26. Faire la promotion de conventionnements possibles pour des usages dérivés du RIL	3	Maires

L'accompagnement du CorRil, information communication :

plusieurs enjeux :

- La montée en compétence du CORRIL à accompagner
- La reconnaissance du CORRIL encore insuffisante
- La sensibilisation des élus à l'intérêt de la qualité du Ril pour la qualité du recensement à poursuivre

→ Des recommandations, dans le prolongement de celles du groupe de travail précédent pour :

Accompagner, soutenir le Correspondant Ril et

Poursuivre la reconnaissance de cette fonction, non initialement identifiée dans le « recensement rénové »

(Recommandations 20 à 25)

→ Une recommandation pour promouvoir le Ril et son **usage possible au-delà des opérations de recensement**

(Recommandation 26)

L'accompagnement du CorRil, information communication :

En terme de publication spécifique autour du Ril à destination des communes :

- Cnerp, précédent groupe de travail : un « 2 pages » intitulé « Parfaire la qualité du Ril pour réussir son recensement » - 2013
- Insee – 2017 : un « 2 pages » intitulé « La qualité des chiffres du recensement dépend de la qualité du Ril : Pour faciliter la tâches des communes et mieux travailler ensemble pour la mise à jour du Ril, l'Insee a conçu RORCAL »
- Cnerp – 2017 en préparation , un courrier argumenté à destination des maires pour sensibiliser encore sur les enjeux liés à la qualité du Ril.

CNERP

Commission Nationale d'Evaluation du Recensement de la Population

Merci à tous les membres du groupe de travail

Merci de votre attention